

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 января 2020 года

г. Лесосибирск

Мировой судья судебного участка № 151 в г. Лесосибирске Красноярского края (662547, Красноярский край г. Лесосибирск, ул. Горького, д. 114), рассмотрев дело № 5-25/2020 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридического лица Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития детей № 10 «Кораблик» города Лесосибирска», юридический адрес 662547, Красноярский край, г. Лесосибирск, 5 микрорайон, д. 12А, (ОГРН 1022401509338, ИНН 2454012970, дата регистрации 18 декабря 2002 года Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 23 по Красноярскому краю),

УСТАНОВИЛ:

МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» не выполнило в установленный срок предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и надзор области защиты прав потребителей, тем самым совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах.

На основании распоряжения заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю от 23 октября 2019 года № 8070 в отношении МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» 17 декабря 2019 г. проведена внеплановая выездная проверка с целью контроля за исполнением ранее выданного указанным органом предписания № 25779 от 12 декабря 2018 года об устранении нарушений требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, которым приписывалось устранить нарушения: в пункте 1 - п. 3.9. СанПиН 2.4.1.3049-13, выразившееся в отсутствии на групповых площадках теневых навесов площадью из расчета не менее 1 кв.м. на одного ребенка для защиты детей от солнца и осадков кроме групповых площадок: «Звездочка», «Гномики», «Ягодка», «Рыбки»; в пункте 2. - п. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и п. 4.16. СанПиН 2.4.1.3049-13, выразившиеся в остеклении окон не из цельного стеклопакета в группах «Веселые человечки» за исключением туалета, в группе «Белочка» за исключением спальни и в приемной группы «Неваляшки»; в пункте 3 - п. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и п. п. 5.1, п.5.2. СанПиН 2.4.1.3049-13, выразившиеся в имеющихся на кафеле при туалетных и буфетных трещин и сколов в группах «Гномики», «Веселые человечки», а в группах «Теремок», «Радуга» «Сказка», «Неваляшки» проведена замена кафеля при туалетных и буфетных; в пункте 4 - п. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и п. 17.1. СанПиН 2.4.1.3049-13, выразившиеся в невозможности проведения влажных и генеральных уборок с применением моющих и дезинфицирующих средств окон, подоконников, ввиду их изношенности, ветхости, верхние фрамуги окон заколочены гвоздями, нижние фрамуги заклеены в группах «Неваляшки», «Белочка» и «Рыбки» за исключением спальных помещений, «Веселые человечки», «Теремок» и «Гномики» за исключением туалетов, группе «Солнышко», в срок до 16 декабря 2019 года.

В ходе проведенной проверки установлен факт невыполнения МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» предписания № 25779 от 12 декабря 2018 года, а именно, пункт 1 предписания не выполнен, пункты 2,3,4 выполнены частично.

В судебном заседании законный представитель директор юридического лица МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» Соколова Н.Б., вину учреждения в совершении административного правонарушения признала частично, показал, что после вынесения предписания с января 2019 года ей неоднократно направлялись письма в Управление образования с целью предоставления финансирования, последнее письмо направлено 08 августа 2019 года. Согласно ответу на данное письмо мероприятия по замене оконных блоков, приобретению тентовых навесов и ремонту буфетных и туалетных комнат включены в перспективный план на 2020-2022 годы. Кроме того полагает, что в силу п. 3.6 СанПиН 2.4.1.3049-13 в условиях сложившейся (плотной) городской застройки с учетом режима организации прогулок допускается использование совмещенных групповых площадок. Учреждением разработано расписание прогулок всех групп на 4 имеющиеся тентовые навеса, в связи с чем оснований для установки дополнительных навесов не имеется.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, старший специалист 1 разряда территориального отдела управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю в г. Лесосибирске Гуничева Н.А., надлежащим образом извещена о дате, времени и месте судебного заседания.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона N 52-ФЗ Федерального закона РФ от 30.03.1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" одним из основных средств обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия является обязательное соблюдение юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности. Соблюдение санитарно-эпидемиологических правил и нормативов направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона РФ от 30.03.1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно ч. 3 ст. 39 ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В силу ч. 1 ст. 28 ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно п. п. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, а также создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 ч. 6 ст. 28 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрена обязанность образовательной организации создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в

соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 7 ст. 28 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п.3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 Для защиты детей от солнца и осадков на территории каждой групповой площадки устанавливаются теневые навесы площадью из расчета не менее 1 кв. м на одного ребенка. Для групп с численностью менее 15 человек площадь теневого навеса должна быть не менее 20 кв. м. Допускается устанавливать на прогулочной площадке сборно-разборные навесы, беседки для использования их в жаркое время года.

Пункт 4.16 СанПиН 2.4.1.3049-13 предусматривает, что остекление окон должно быть выполнено из цельного стеклопакета. При замене оконных блоков площадь остекления должна быть сохранена или увеличена. Замена разбитых стекол должна проводиться немедленно.

В силу п. 5.1, 5.2 указанного СанПиН Стены помещений должны быть гладкими, без признаков поражений грибком и иметь отделку, допускающую уборку влажным способом и дезинфекцию. Все строительные и отделочные материалы должны быть безвредными для здоровья человека и иметь документы, подтверждающие их происхождение, качество и безопасность. Возможно использование для внутренней отделки помещений обоев, допускающих проведение уборки влажным способом и дезинфекцию. Стены помещений пищеблока, буфетных, кладовой для овощей, охлаждаемых камер, моечной, постирочной, гладильной и туалетных следует облицовывать глазурованной плиткой или иным влагостойким материалом, безвредным для здоровья человека, на высоту не менее 1,5 м; в заготовочной пищеблока, залах с ваннами бассейна и душевых - на высоту не менее 1,8 м для проведения влажной обработки с применением моющих и дезинфекционных средств.

Пункт 17.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 устанавливает, что все помещения убираются влажным способом с применением моющих средств не менее 2 раз в день при открытых фрамугах или окнах с обязательной уборкой мест скопления пыли (полов у плинтусов и под мебелью, подоконников, радиаторов и т.п.) и часто загрязняющихся поверхностей (ручки дверей, шкафов, выключатели, жесткую мебель и др.). Влажная уборка в спальнях проводится после ночного и дневного сна, в групповых - после каждого приема пищи. Влажная уборка спортивных залов проводится 1 раз в день и после каждого занятия. Спортивный инвентарь ежедневно протирается влажной ветошью, маты - с использованием мыльно-содового раствора. Ковровые покрытия ежедневно очищаются с использованием пылесоса. Во время генеральных уборок ковровое покрытие подвергается влажной обработке. Возможно использование моющего пылесоса. После каждого занятия спортивный зал проветривается в течение не менее 10 минут.

Исследовав материалы дела, мировой судья считает, что вина МБДОУ «Детский сад № 9 «Сказка» в совершении административного правонарушения нашла свое подтверждение в судебном заседании и полностью доказана совокупностью исследованных доказательств, относимость, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывает, а именно:

- протоколом № 33655 об административном правонарушении от 17 декабря 2019 года, согласно которому, 17 декабря 2019 года МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» в г. Лесосибирске, по адресу: 5 микрорайон, д. 12А, не выполнило в установленный срок – 16 декабря 2019 года, законное предписание должностного лица, уполномоченного

осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор № 25779 от 12 декабря 2018 года, а именно, не выполнило: пункт № 1 и частично выполнило пункты №№ 2,3,4 Предписания;

- актом проверки от 17 декабря 2019 года № 33649, которым установлено невыполнение МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» в срок до 16 декабря 2019 года, пунктов №№ 1,2,3,4 Предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор № 25779 от 12 декабря 2018 года;

- письмом МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» от 09.12.2019 г. о частичном выполнении Предписания;

- копией акта проверки от 12 декабря 2018 года № 25777;

- предписанием должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор № 25779 от 12 декабря 2018 года со сроком исполнения – 16 декабря 2019 года;

- выпиской из ЕГРЮЛ МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик».

Ставить под сомнения указанные доказательства, оснований у суда не имеется.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Не отмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Из материалов дела следует, что предписание № 25779 от 12 ноября 2018 года было вынесено уполномоченным лицом, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения. В установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено, данное предписание содержит конкретные требования и достаточный срок их выполнения.

При таких обстоятельствах судья признает указанное предписание законным и подлежащим исполнению.

Действия МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» правильно квалифицированы по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

При этом отсутствие финансирования на исполнение требований предписания, не свидетельствует об отсутствии в действиях юридического лица состава вменяемого административного правонарушения.

Учитывая также, что в силу требований п. 3.6 СанПиН 2.4.1.3049-13 зона игровой территории включает в себя групповые площадки - индивидуальные для каждой группы, однако в условиях сложившейся (плотной) городской застройки с учетом режима организации прогулок допускается использование совмещенных групповых площадок, то есть необходимо разработать режим организации прогулок на совмещенной групповой площадке с учетом принципа групповой изоляции.

При этом, в силу п. 11.5, 11.6 указанного СанПиН рекомендуемая продолжительность ежедневных прогулок составляет 3 - 4 часа. Продолжительность прогулки определяется дошкольной образовательной организацией в зависимости от климатических условий. При температуре воздуха ниже минус 15 °С и скорости ветра

более 7 м/с продолжительность прогулки рекомендуется сокращать. Рекомендуется организовывать прогулки 2 раза в день: в первую половину дня и во вторую половину дня - после дневного сна или перед уходом детей домой.

Представленный Учреждением график прогулок не соответствует требованиям п. 11.5, 11.6 СанПиН 2.4.1.3049-13, поскольку в данном случае продолжительность прогулок групп составляет от одного до двух часов в день, что нарушает права детей, и исключает при таком графике вывод об отсутствии необходимости приобретения дополнительных навесов.

Между тем, в соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Из указанных разъяснений следует, что при решении вопроса о том, является ли административное правонарушение малозначительным, следует оценивать конкретные фактические обстоятельства дела об административном правонарушении.

Санкции должны отвечать требованиям справедливости, должны быть соразмерными конституционно закрепленным целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния и причиненному им вреду.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Из материалов дела следует, что со стороны заведующей юридического лица предпринимались меры по выделению финансирования для исполнения требований предписания, неоднократно направлялись письма начальнику управления образования г. Лесосибирска с января 2019 года, то есть фактически даты получения предписания.

Учитывая, характер совершенного административного правонарушения, финансовое положение, МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» является бюджетной организацией, правонарушение не причинило вреда и не создало угрозы причинения вреда личности, обществу или государству, оснований для вывода о тяжести наступивших последствий не имеется, то данное правонарушение следует признать малозначительным. При этом суд учитывает, что МБДОУ «Детский сад № 10 «Кораблик» предприняты исчерпывающие меры для исполнения предписания, что подтверждено материалами дела, так Учреждением частично исполнены требования предписания с учетом имеющейся финансовой возможности, заключены контакты на выполнение работ, направленных на исполнение требований предписания, в том числе со сроком исполнения до 31 декабря 2019 года. Из письма из Управления образования от 21 августа 2019 года следует, что мероприятия по замене оконных блоков, приобретению тентовых навесов и ремонту буфетных и туалетных комнат включены в перспективный план на 2020-2022 годы. Кроме того, привлечение бюджетного дошкольного образовательного учреждения к административной ответственности в виде штрафа в размере предусмотренном ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, негативно отразится на финансовом состоянии детского сада, еще более затруднит финансовое обеспечение исполнения требований указанных в предписании, с учетом плана финансово-хозяйственной деятельности на периоды 2020 и 2021 г.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Статья 2.9 КоАП РФ является общей нормой, не содержащей каких-либо ограничений применительно к конкретным составам административных правонарушений.

В рассматриваемом случае возбуждением дела об административном правонарушении, его рассмотрением и установлением вины лица, его совершившего, а также объявлением ему устного замечания, по мнению суда, будут достигнуты предупредительные цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

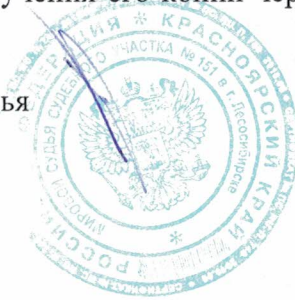
Руководствуясь ст.29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «детский сад № 10 «Кораблик» города Лесосибирска прекратить на основании ст. 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, объявив устное замечание.

Постановление может быть обжаловано в Лесосибирский городской суд в течение 10 дней с момента вручения его копии через судебный участок № 151 в г. Лесосибирске Красноярского края.

Мировой судья
Копия верна



Е.А.Задворный



дело № 3-25 за 2020 год
Судебного участка № 151 в
г. Лесосибирске
Мировой судья
Е.А. Задворный
2020 года